

Datum  
2017-08-23Ert Dnr  
M2017/01407/KIMiljö- och  
energidepartementet  
10333 STOCKHOLM

## Remissvar angående klimatanpassningsutredningen

Svenskt Vatten arbetar för friskt dricksvatten, rena sjöar och hav samt människors tillgång till långsiktigt hållbara vattentjänster.

### Sammanfattning

Svenskt Vatten

- anser att det är positivt att utredningen slår fast att klimatanpassning är en samhällsplaneringsfråga. Utredaren har dock inte föreslagit tillräckliga verktyg till kommunerna för att möjliggöra en hållbar dagvattenhantering vid kraftiga skyfall vare sig i befintlig eller blivande bebyggelse. Utredningen har inte fullföljt sitt uppdrag.
- anser att det är bra att en analys av risken för skador på grund av översvämning, ras, skred och erosion ska framgå av kommunernas översiktsplaner. Samt att analysen ska innefatta en strategi för hur risker kan minska eller upphöra.
- välkomnar att Boverket ges i uppdrag att skapa tydlighet i vilka scenarier, säkerhetsnivåer och tidsperspektiv som ska gälla för planering och byggande, samt att Boverket ska ta fram en vägledning för dagvattenhantering inom planering och byggande. Förslaget förutsätter resurser hos Boverket och ökad egen kompetens.
- tillstyrker förslaget att möjliggöra avslag på bygglovsansökningar om uppenbara risker föreligger, oavsett gällande detaljplans utformning.
- anser att förslaget att möjliggöra en reglering av fastighetsägares möjlighet att fritt lämna över dagvatten till den allmänna va-anläggningen är nödvändigt.
- tillstyrker förslaget att möjliggöra krav på marklov för t.ex. hårdgörning av ytor.
- anser att utredningens avgränsningar medför att tillräckliga förslag inte lämnas och att helheten behöver ses över för att uppnå en hållbar dagvattenhantering, exempelvis har frågor om miljö och om vatten som vid skyfall strömmar in i tätorter och där skapar ett dagvattenproblem utelämnats.
- anser att utredningen borde ha gjort en omvärldsanalys och tagit intryck av hur våra grannländer hanterar dessa frågeställningar.

## **Bakgrund**

Miljö- och energidepartementet har skickat klimatanpassningsutredningen på remiss och Svenskt Vatten har getts möjlighet att besvara denna. Utredningen har varit efterlängtd under lång tid eftersom det har funnits oklarhet framförallt kring vilken aktör som ska göra vad, vem som ska finansiera åtgärderna och vad som får göras med stöd av gällande lagstiftning. Svenskt Vatten konstaterar att utredaren inte besvarar dessa frågor.

Kommunerna har idag stora svårigheter att hantera kraftiga regn, s.k. skyfall. Vi har de senaste åren fått erfara stora översvämningar på flera orter i Sverige. Det är uppenbart att kraftfulla åtgärder måste till för att leda vattnet genom samhället med minsta möjliga skada som följd. Behovet av nya bostäder medför att samhällena växer och förtätas i snabb takt. Det kan tyckas vara självklart att översvänningsrisken hanteras när nya områden planeras och bebyggs, men så är alltför ofta inte fallet. Lagstiftningen är otydlig kring vilken hänsyn som ska tas vid exempelvis lokalisering av bebyggelse.

## **Hanteringen av skyfall**

Svenskt Vatten välkomnar att utredningen slår fast att hanteringen av dagvatten är en samhällsplaneringsfråga som inte endast ska lösas av VA-huvudmannen. Utredningen kommer dock fram till att det juridiska ansvaret för kommunerna är begränsat när samhället drabbas av skyfall. VA-huvudmannen ska hantera regn som statistiskt sätt faller vart 10 år, men frågan kvarstår hur vi ska hantera de kraftigare skyfallen som ser ut att bli allt vanligare framöver.

Vi anser att utredningen inte tillräckligt väl skiljer dagvattenproblematiken vid vanlig nederbörd (normaldagvatten) från problematiken vid skyfall som orsakar översvämningar (skyfallsdagvatten). Genom att texten använder ordet dagvatten men resonemangen ömsom handlar om det förra och ömsom om det senare är analysen svår att följa.

Utredningen föreslår att kommunerna i översiktsplanerna ska analysera risken för översvämningar och hur dessa risker ska minska eller upphöra. Vidare ska Boverket ta ett större ansvar genom att vara en samordnande myndighet för klimatanpassning i förhållande till bebyggelse. Svenskt Vatten anser inte att dessa förslag är tillräckliga.

Kommunerna behöver verktyg för att i detaljplanerna kunna ställa flödeskrav när nya områden bebyggs. Det ökade kravet på nya bostäder gör att samhällena växer och förtätas i snabb takt. Det befintliga dagvattensystemet räcker då inte till och då måste alla aktörer som är med och påverkar dagvattenflödet vara med och bidra med åtgärder. Den nya bebyggelsen måste vara långsiktigt hållbar.

De största problemen för att anpassa samhället till ett förändrat klimat finns i befintlig bebyggelse. Här behövs, som utredningen nämner, exempelvis ytliga vattenvägar och översvänningszoner. Utredningen lämnar dock inga tydliga förslag för att dessa åtgärder ska bli av.

## **Hanteringen av dagvatten**

Svenskt Vatten tillstyrker förslaget att fastighetsägaren ska ta hand om eller fördröja viss del dagvatten på fastigheten om det ger väsentliga fördelar för ordnandet av vattentjänsten avlopp. Det är dock viktigt att denna bestämmelse ska kunna tillämpas i praktiken.

För att möjliggöra en rationell dagvattenhantering som även klarar de behov som klimatförändringarna förväntas medföra är det nödvändigt att fastighetsägarna är med och bidrar med åtgärder. Det är som tidigare nämnts i den redan bebyggda miljön som de största problemen finns. Här är åtgärderna dyrast. Här krävs samhällsekonomiskt och långsiktigt hållbara lösningar. Eftersom fastighetsägarna i slutändan ska stå för notan i form av VA-taxa, skatt eller försäkringspremier ligger det också i deras intresse att de mest kostnadseffektiva åtgärderna genomförs.

Vanligtvis består ytan i samhället till 70 procent av fastighetsmark. Denna yta måste naturligtvis ingå i dagvattenhanteringen. Fastighetsägarnas ansvar för sin fastighet är stort och samtliga fastighetsägare har nytta av att dagvattnet fördröjs inne på fastigheterna. En sådan ordning medför även en förbättring av miljön.

Svenskt Vatten välkomnar förslaget att låta Boverket ta fram en vägledning för dagvattenhantering inom planering och byggande. Det är mycket viktigt att dagvattenfrågorna kommer in i samhällsplaneringen. Vägledningen måste behandla både när nya områden bebyggs och klimatanpassning av befintlig bebyggelse. Boverkets uppdrag förutsätter tillräckliga resurser och egen kompetens vad gäller hållbar dagvattenhantering.

Svenskt Vatten tillstyrker förslaget att möjliggöra krav på marklov för t.ex. hårdgörning av ytor. Andelen hårdgjord yta påverkar avrinningen i stor utsträckning och bestämmelsen möjliggör en uppföljning av att detaljplanen följs i denna del.

### **Utredningens avgränsningar**

På grund av den knappa tiden som utredningen haft till sitt förfogande har tydliga avgränsningar gjorts. De två viktigaste bitarna i översvämningsspusslet som sorterats bort är avrinningsområdesproblematiken samt föroreningarna som förs med i dagvattnet.

Vid regn rinner vattnet alltid till lågpunkten inom avrinningsområdet hela vägen ut till kusten utan att ta hänsyn till exempelvis kommungränser eller tätortsgränser. Åtgärderna för att minska översvämningrisken måste genomföras där det är mest effektivt till nytta för hela avrinningsområdet och fokus kan därför inte ligga på dagvattenåtgärder i tätorten.

Det regnvatten som rinner ner i brunnar och ledningar genomgår sällan någon rening och för därför med sig föroreningar till våra sjöar och hav. Bland annat för vattnet med sig mikroplaster från bildäck och konstgräsplaner vilket är ett stort miljö- och hälsoproblem. Det är en klar brist att utredningen har valt att bortse från dessa frågor. Utredningen skulle enligt direktivet föreslå åtgärder för att uppnå en hållbar dagvattenhantering och Svenskt Vatten anser att skyddet av miljön är avgörande för att uppnå en sådan. Åtgärder mot vattenvolymer går inte särskilja från åtgärder mot innehållet i samma volymer. Vi anser att utredningen inte har fullföljt sitt uppdrag.

### **Sammanfattningen bedömning**

Sammanfattningsvis lämnar utredningen flera förslag i rätt riktning men Svenskt Vatten anser att det hade behövts mer kraftfulla förslag. Problemen med översvämningar drabbar kommuner, företag och privatpersoner och här behöver regeringen tydligt klargöra vad som behöver göras, vem som ska göra det och hur det ska finansieras. Klimatanpassning är ett stort pussel med många aktörer och tyvärr bidrar klimatanpassningsutredningen endast med ett par pusselbitar.

---

Johan Persson,  
Ordförande

---

Anna Linusson,  
VD